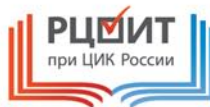




**РОССИЙСКИЙ ЦЕНТР ОБУЧЕНИЯ
ИЗБИРАТЕЛЬНЫМ ТЕХНОЛОГИЯМ
ПРИ ЦИК РОССИИ**



www.rcoit.ru

МЕСТО И РОЛЬ УЧАСТКОВЫХ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ В СИСТЕМЕ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ЛЕКЦИЯ

ТЕМА №1

ТИПОВОЙ УЧЕБНОЙ ПРОГРАММЫ
«Правовые основы избирательного
процесса и организации работы участковой
избирательной комиссии»

ТЕМА 1

МЕСТО И РОЛЬ УЧАСТКОВЫХ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ В СИСТЕМЕ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

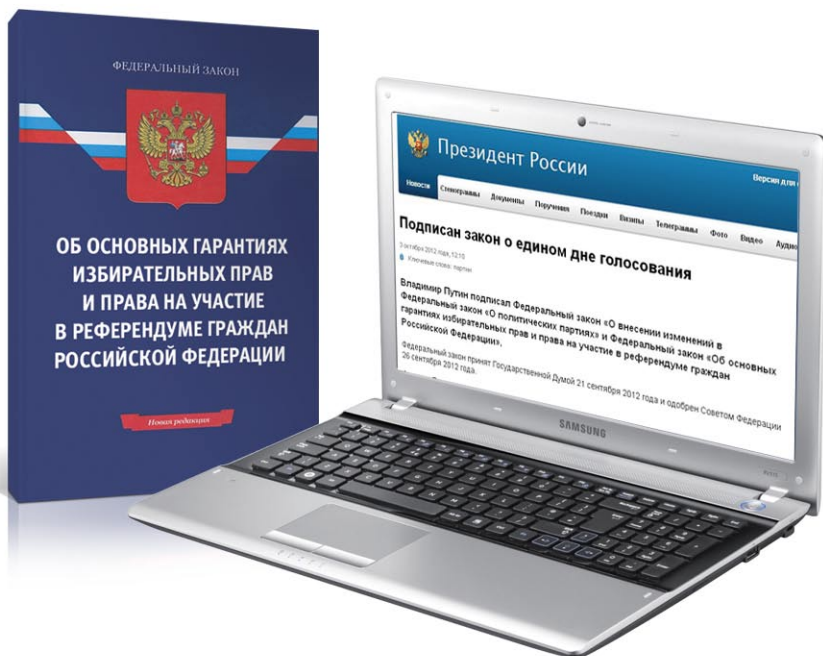
ЦЕЛЬ: познакомить слушателей с изменениями в избирательном законодательстве – о едином дне голосования, порядке образования избирательных участков, формирования участковых избирательных комиссий и резерва, составов участковых комиссий, системе и правовом статусе избирательных комиссий в Российской Федерации.

План лекции

1. Изменения в законодательстве о едином дне голосования и порядке образования избирательных участков.	5
2. Порядок формирования участковых избирательных комиссий.	5
3. Система и правовой статус избирательных комиссий в Российской Федерации.	7
4. Правовой статус и полномочия участковых избирательных комиссий.	10
5. Правовой статус члена участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса.	15
6. Ответственность участковой избирательной комиссии и членов участковых избирательных комиссий. Расформирование участковой избирательной комиссии.	23
Вопросы для самоконтроля.	26
Решение практических задач.	28
Список рекомендуемой литературы.	29

Участковые избирательные комиссии являются самым многочисленным видом в системе избирательных комиссий.

В соответствии с новыми законодательными требованиями^[1] в Российской Федерации в первой половине 2013 г. сформировано около **93 000 участковых избирательных комиссий** с пятилетним сроком полномочий, единых для всех выборов, проводимых на территории страны.



[1] Федеральный закон от 02.10.2012 № 157-ФЗ (ред. от 05.04.2013) «О внесении изменений в Федеральный закон «О политических партиях» и Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон об основных гарантиях избирательных прав).

1. Изменения в законодательстве Российской Федерации о едином дне голосования и порядке образования избирательных участков

Федеральным законом от 2 октября 2012 г. № 157-ФЗ был внесен ряд изменений в нормы Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав, регулирующие порядок назначения выборов и образования избирательных участков^[1].

Если ранее выборы в стране проводились в два единых дня голосования (в марте и октябре), то начиная с 2013 г. выборы будут проводиться в единый день голосования – второе воскресенье сентября. А выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации – в декабре месяце.

Изменения в избирательном законодательстве коснулись и порядка формирования избирательных участков. Отныне, согласно новой редакции ст. 19 Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав, избирательные участки являются едиными для всех выборов, проводимых в стране на соответствующей территории.

2. Порядок формирования участковых избирательных комиссий

Порядок формирования участковой избирательной комиссии определен в Федеральном законе об основных гарантиях избирательных прав (ст. 22, 27).

Формирование участковой избирательной комиссии осуществляется территориальной избирательной комиссией на основе предложений:

- **политических партий**, а также региональных отделений и иных структурных подразделений политической партии в случае, если уставом политической партии им делегировано право самостоятельно принимать участие в решении вопросов, связанных с выборами на соответствующей территории, либо если право вносить предложения по кандидатурам им делегировано полномочным (руководящим) органом политической партии;
- **иных общественных объединений**, созданных в любой организационно-правовой форме в соответствии с федеральным законодательством, регулирующим деятельность общественных объединений;

[1] Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ (ред. от 07.05.2013) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2002. № 24. Ст. 2253.

- **избирательных объединений**, которые не являются политическими партиями и которые выдвинули списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в представительном органе муниципального образования созыва, действующего на момент внесения указанных предложений;
- **соответствующего представительного органа** муниципального образования;
- **собраний избирателей по месту жительства, работы, службы, учебы.**



В соответствии с п. 5 ст. 27 Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав вышестоящая избирательная комиссия обязана назначить не менее одной второй от общего числа членов участковой избирательной комиссии на основе поступивших предложений:

- **политических партий**, выдвинувших федеральные списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации;
- **политических партий**, выдвинувших списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации;
- **избирательных объединений**, выдвинувших списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в представительном органе муниципального образования.

Число членов участковых избирательных комиссий с правом решающего голоса определяется с учетом требований, предусмотренных п. 3 ст. 27 Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав. Так, согласно этой норме число членов участковой комиссии с правом решающего голоса определяется формирующими ее территориальной избирательной комиссией либо соответствующим должностным лицом в зависимости от числа избирателей, зарегистрированных на территории соответствующего избирательного участка, в следующих пределах:

- **до 1001 избирателя** – 3–9 членов участковой комиссии;
- **от 1001 до 2001 избирателя** – 7–12 членов участковой комиссии;
- **более 2000 избирателей** – 7–16 членов участковой комиссии.

По состоянию на 27 марта 2013 г. полностью сформированы 40 819 участковых избирательных комиссий, в составы которых назначено 329 999 членов участковых избирательных комиссий с правом решающего голоса.

При формировании участковой избирательной комиссии следует учитывать также требования положений п. 4 и 5 ст. 22 Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав. Так, согласно этим нормам в участковую избирательную комиссию может быть назначено не более одного представителя от каждой политической партии, от каждого избирательного объединения, иного общественного объединения. Количество вносимых предложений не ограничивается.

Государственные и муниципальные служащие не могут составлять более одной второй от общего числа членов участковой избирательной комиссии.

Таким образом, формирование участковых избирательных комиссий направлено на реализацию институтов прямой демократии, в котором важнейшее значение имеет отстаивание общественно-правовых интересов граждан в сфере реализации их прав путем организационного обеспечения гражданам возможности реализовывать конституционное право избирать и быть избранными.

3. Система и конституционно-правовой статус избирательных комиссий в Российской Федерации

Избирательным комиссиям принадлежит ведущая роль в организации и проведении различных видов выборов.

Избирательные комиссии являются коллегиальными органами, формируемыми в порядке и сроки, которые установлены законом,

осуществляющими подготовку и проведение выборов, а также обеспечивающими реализацию и защиту избирательных прав граждан.

Избирательные комиссии, обеспечивающие периодическое проведение выборов органов государственной власти и органов местного самоуправления, представляют собой стройную и гибкую систему, адаптированную к выборам органов публичной власти различных уровней.



Не входя ни в одну из трех ветвей государственной власти, система избирательных комиссий в целом действует как межвластная структура, наделенная специальной компетенцией. К числу Федеральных государственных органов относится Центральная избирательная комиссия Российской Федерации, к органам субъектов Российской Федерации относятся избирательные комиссии субъектов Российской Федерации, а положение территориальных комиссий в системе государственных органов в субъектах Российской Федерации определяется законами субъекта Российской Федерации.

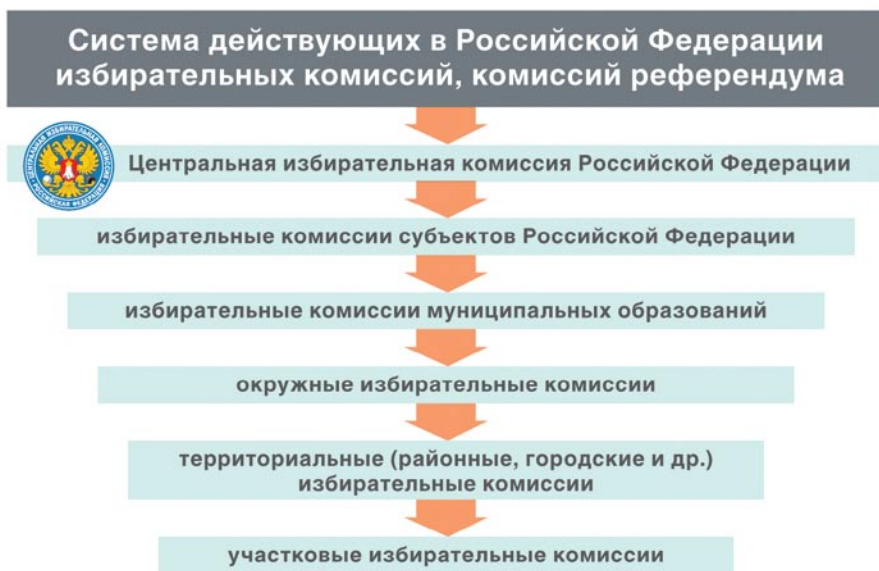


На общественных началах работают окружные, территориальные и участковые избирательные комиссии.

Система избирательных комиссий в Российской Федерации представляет упорядоченную совокупность государственных, муниципальных и общественных коллегиальных органов, обеспечивающих подготовку и проведение выборов.

Эта система включает в себя:

- **Центральную избирательную комиссию Российской Федерации;**
- **избирательные комиссии субъектов Российской Федерации;**
- **избирательные комиссии муниципальных образований;**
- **окружные избирательные комиссии;**
- **территориальные (районные, городские и др.) избирательные комиссии;**
- **участковые избирательные комиссии.**



Систему избирательных комиссий – независимых коллегиальных органов, обеспечивающих подготовку и проведение выборов, – следует рассматривать как важную юридическую гарантию избирательных прав граждан.

Виды избирательных комиссий отличаются друг от друга полномочиями, территориальным масштабом деятельности, порядком формирования, юридической силой принимаемых ими решений.

4. Статус и полномочия участковых избирательных комиссий

Участковые избирательные комиссии образуются для непосредственного обеспечения процесса голосования избирателей и подсчета их голосов на каждом избирательном участке, едином для всех выборов, проводимых в Российской Федерации. По существу, участковые избирательные комиссии выступают ключевым первичным звеном в организации и проведении выборов всех уровней.

С вступлением в силу Федерального закона от 2 октября 2012 г. № 157-ФЗ^[III] участковые избирательные комиссии приобрели статус постоянно действующих комиссий в течение всего срока их полномочий. Теперь согласно п. 2 ст. 27 Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав срок полномочий участковой избирательной комис-



Российская Федерация

О внесении изменений в Федеральный закон «О политических партиях» и Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (с изменениями на 5 апреля 2013 года)



Срок полномочий участковой избирательной комиссии — 5 лет

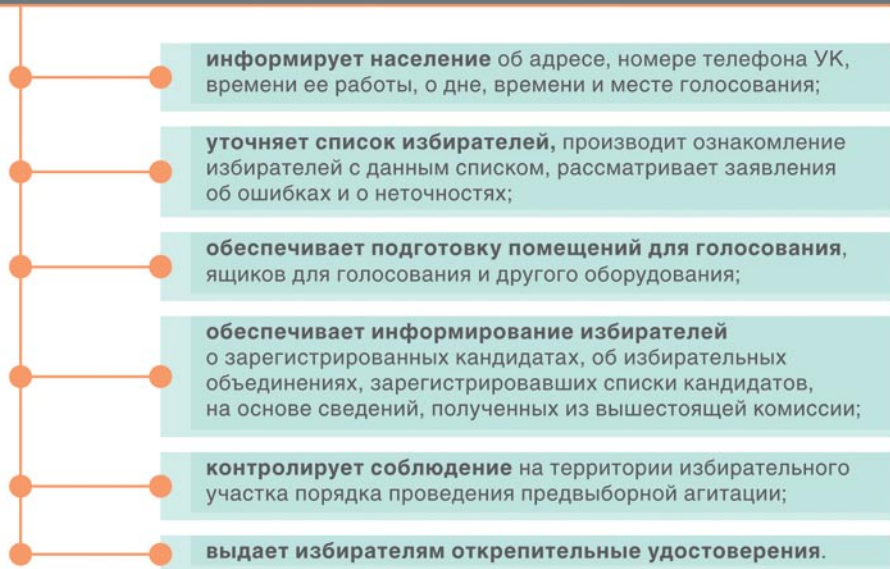
сии составляет пять лет. За исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Полномочия участковой избирательной комиссии прекращаются в связи с истечением их пятилетнего срока полномочий. Досрочное прекращение полномочий участковой комиссии может быть осуществлено решением территориальной избирательной комиссии в случае ликвидации избирательного участка в связи с уточнением перечня избирательных участков.

[III] См.: Федеральный закон от 2 октября 2012 г. № 157-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О политических партиях» и Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2012. № 41. Ст. 5522.

Роль участковых избирательных комиссий в избирательном процессе во многом объясняется их задачами и полномочиями, сформулированными в законодательстве о выборах.

УЧАСТКОВАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ



Под полномочиями участковой избирательной комиссии понимаются ее права и обязанности, установленные законами о выборах (гlossарий).

В соответствии с Федеральным законом об основных гарантиях избирательных прав (п. 6 ст. 27) участковая избирательная комиссия:

- **информирует население** об адресе и о номере телефона участковой комиссии, времени ее работы, а также о дне, времени и месте голосования;
- **уточняет список избирателей**, производит ознакомление избирателей с данным списком, рассматривает заявления об ошибках и о неточностях в данном списке и решает вопросы о внесении в него соответствующих изменений;
- **обеспечивает подготовку** помещений для голосования, ящиков для голосования и другого оборудования;
- **обеспечивает информирование** избирателей о зарегистрированных кандидатах, об избирательных объединениях, зарегистрировавших списки кандидатов, на основе сведений, полученных из вышестоящей комиссии;

- **контролирует соблюдение** на территории избирательного участка порядка проведения предвыборной агитации;
- **выдает избирателям** открепительные удостоверения;
- **организует на избирательном участке голосование** в день голосования, а также досрочное голосование;
- **проводит подсчет голосов**, устанавливает итоги голосования на избирательном участке, составляет протокол об итогах голосования и передает его в территориальную избирательную комиссию;
- **объявляет итоги голосования** на избирательном участке и выдает заверенные копии протокола об итогах голосования лицам, осуществлявшим наблюдение за ходом голосования;
- **рассматривает в пределах своих полномочий** жалобы (заявления) на нарушение законов о выборах и принимает по указанным жалобам (заявлениям) мотивированные решения;
- **обеспечивает хранение и передачу** в вышестоящие комиссии документов, связанных с подготовкой и проведением выборов;
- **осуществляет иные полномочия** в соответствии с законом.

Применительно к конкретным видам выборов (федеральные, региональные или муниципальные) указанные выше полномочия участковой избирательной комиссии конкретизируются в соответствующих федеральных или региональных законах.

В соответствии с п. 1 ст. 29 Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав членами участковых избирательных комиссий с правом решающего голоса не могут быть:

- **лица, не имеющие гражданства Российской Федерации**, а также граждане Российской Федерации, имеющие гражданство иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства;
- **граждане Российской Федерации**, признанные решением суда, вступившим в законную силу, недееспособными, ограниченно дееспособными;
- **граждане Российской Федерации**, не достигшие возраста 18 лет;
- **депутаты законодательных (представительных) органов государственной власти, органов местного самоуправления;**
- **выборные должностные лица**, главы местных администраций;
- **судьи, прокуроры;**
- **на соответствующих выборах – кандидаты**, их уполномоченные представители и доверенные лица, уполномоченные представители и доверенные лица избирательных объединений, выдвинувших кандидатов;

- **на соответствующих выборах – члены комиссий** с правом совещательного голоса;
- **на соответствующих выборах – супруги** и близкие родственники кандидатов, близкие родственники супругов кандидатов;
- **лица**, находящиеся в непосредственном подчинении у кандидатов;
- **лица**, выведенные из состава комиссий по решению суда, а также лица, утратившие свои полномочия членов комиссий с правом решающего голоса в результате расформирования комиссии (за исключением лиц, в отношении которых судом было установлено отсутствие вины за допущенные комиссией нарушения), – в течение пяти лет со дня вступления в законную силу соответствующего решения суда;
- **лица**, имеющие неснятую и непогашенную судимость,
- **а также лица**, подвергнутые в судебном порядке административному наказанию за нарушение законодательства о выборах и референдумах, – в течение одного года со дня вступления в законную силу решения (постановления) суда о назначении административного наказания.

Членам участковой комиссии с правом решающего голоса территориальная комиссия выдает удостоверения, форма которых устанавливается Центральной избирательной комиссией Российской Федерации.

Наименование субъекта Российской Федерации	
УДОСТОВЕРЕНИЕ	

(фамилия)	

(имя, отчество)	

(дополнительно)	
избирательного участка № _____	

(наименование участка, район)	
Председатель _____	МП _____
(подпись)	(подпись)
(подпись)	(подпись)
Действительно до «__» ____ 20__ г.	
_____ (должность)	

Форма удостоверения
члена участковой избирательной
комиссии с правом решающего
голоса.

УТВЕРЖДЕНА постановлением
Центральной избирательной
комиссии Российской Федерации
от 5 декабря 2012 г.
№ 152/1139-6

4.1. Порядок и формы взаимодействия участковых избирательных комиссий с вышестоящими избирательными комиссиями и органами местного самоуправления

В рамках реализации своих полномочий участковые избирательные комиссии активно взаимодействуют с вышестоящими избирательными комиссиями и органами местного самоуправления.

Как определено в Федеральном законе об основных гарантиях избирательных прав (подп. 23 ст. 2), вышестоящая избирательная комиссия – это определенная в качестве таковой законом избирательная комиссия, организующая и обеспечивающая подготовку и проведение выборов, по отношению к иным избирательным комиссиям, организующим и обеспечивающим подготовку и проведение этих же выборов. Соответственно, по отношению к вышестоящей избирательной комиссии участковая избирательная комиссия будет иметь статус нижестоящей избирательной комиссии.

В зависимости от вида выборов в качестве непосредственно вышестоящих избирательных комиссий по отношению к участковым избирательным комиссиям, как правило, выступают территориальные, окружные избирательные комиссии либо избирательные комиссии муниципальных образований.

Решения вышестоящих избирательных комиссий, принятые в пределах их компетенции, обязательны для участковых избирательных комиссий.

Взаимодействуя с вышестоящей избирательной комиссией, участковая избирательная комиссия осуществляет большой комплекс мероприятий:

- **организует обучение** членов участковой избирательной комиссии по согласованию с вышестоящей избирательной комиссией;
- **получает от вышестоящей избирательной комиссии** по акту список избирателей для его последующего уточнения, представления избирателям и использования в процессе голосования;
- **получает от вышестоящей избирательной комиссии** по акту бланки открепительных удостоверений для последующей их выдачи избирателям;
- **получает от вышестоящей избирательной комиссии** избирательные бюллетени, проводит их пересчет в обязательном порядке, обеспечивает их сохранность;
- **получает от вышестоящей избирательной комиссии** смету расходов участковой избирательной комиссии;

- **уточняет в вышестоящей избирательной комиссии** накануне дня голосования график и формы представления сведений об открытии помещения для голосования и сведений о ходе голосования.

После установления итогов голосования участковая избирательная комиссия передает в установленном порядке в вышестоящую избирательную комиссию первый экземпляр протокола об итогах голосования на соответствующем избирательном участке, избирательные бюллетени, списки избирателей и иную избирательную документацию в упакованном и опечатанном виде.

В соответствии с п. 16 ст. 20 Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав органы местного самоуправления и муниципальные учреждения, а также их должностные лица обязаны оказывать участковым избирательным комиссиям содействие в реализации их полномочий, в частности на безвозмездной основе предоставлять необходимые помещения, в том числе для хранения избирательной документации до передачи указанной документации в архив либо уничтожения по истечении сроков хранения, установленных законом, обеспечивать охрану предоставляемых помещений и указанной документации, а также предоставлять на безвозмездной основе транспортные средства, средства связи, техническое оборудование.

5. Статус члена участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса

Основы правового статуса члена участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса определены в ст.29 Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав, положения которой детализируются в федеральных и региональных законах о конкретных видах выборов.

Под статусом члена участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса понимается совокупность установленных законом прав, обязанностей и гарантий деятельности этих членов комиссии.

Член участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса не может быть на одних и тех же выборах одновременно членом иной комиссии с правом решающего голоса.

Срок полномочий членов участковой избирательной комиссии

с правом решающего голоса истекает одновременно с прекращением полномочий комиссии, в состав которой они входят.

Член участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса:

- **заблаговременно извещается** о заседаниях соответствующей комиссии;
- **вправе выступать на заседании комиссии**, вносить предложения по вопросам, отнесенным к компетенции соответствующей комиссии, и требовать проведения по данным вопросам голосования;
- **вправе задавать другим участникам заседания** комиссии вопросы в соответствии с повесткой дня и получать на них ответы по существу;
- **вправе знакомиться с документами и материалами** (в том числе со списками избирателей, с подписными листами, финансовыми отчетами кандидатов, избирательных объединений, бюллетенями), непосредственно связанными с выборами, включая документы и материалы, находящиеся на машиночитаемых носителях, соответствующей и нижестоящих комиссий и получать копии этих документов и материалов (за исключением бюллетеней, открепительных удостоверений, списков избирателей, подписных листов, иных документов и материалов, содержащих конфиденциальную информацию, отнесенную к таковой в порядке, установленном Федеральным законом), требовать заверения указанных копий;
- **вправе удостовериться в правильности подсчета** по спискам избирателей числа лиц, принявших участие в голосовании, в правильности сортировки бюллетеней по кандидатам, избирательным объединениям;
- **вправе обжаловать действия (бездействие)** комиссии в соответствующую вышестоящую комиссию или в суд.

Основания досрочного освобождения от обязанностей члена участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса установлены в п.6 ст.29 Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав. В соответствии с этой нормой член комиссии с правом решающего голоса освобождается от обязанностей члена комиссии до истечения срока своих полномочий по решению органа, его назначившего, в случае:

- **подачи членом комиссии заявления** в письменной форме о сложении своих полномочий. Указанное заявление не может быть подано в период, начинающийся за десять дней до дня голосования и заканчивающийся в день установления итогов голосования, за исключением

случая, когда оно подается в связи с вынуждающими к тому обстоятельствами: тяжелой болезнью, стойким расстройством здоровья члена комиссии, его близких родственников;

- **появления оснований**, предусмотренных п. 1 и 4 ст. 29 Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав (например, назначение члена комиссии судьей, прокурором или его избрание депутатом законодательного (представительного) органа государственной власти, органа местного самоуправления и др.).

ОСНОВАНИЯ ДОСРОЧНОГО ОСВОБОЖДЕНИЯ от обязанностей члена участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса

подача членом комиссии заявления
в письменной форме о сложении своих полномочий;

появление оснований, предусмотренных п. 1 и 4 ст. 29
Федерального закона об основных гарантиях
избирательных прав, за исключением случая
приостановления полномочий.

Полномочия члена участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса прекращаются немедленно в случае:

- **утраты членом комиссии гражданства** Российской Федерации, приобретения им гражданства иностранного государства либо получения им вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства;
- **вступления в законную силу** в отношении члена комиссии обвинительного приговора суда либо решения (постановления) суда о назначении административного наказания за нарушение законодательства о выборах и референдумах;
- **признания члена комиссии решением суда**, вступившим в законную силу, недееспособным, ограниченно дееспособным, безвестно отсутствующим или умершим;
- **смерти члена комиссии;**
- **признания члена комиссии решением суда**, вступившим в законную силу, на основании заявления соответствующей комиссии систематически не выполняющим свои обязанности;

- **вступления в законную силу решения суда о расформировании комиссии в соответствии со ст. 31 Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав.**

ПОЛНОМОЧИЯ члена участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса ПРЕКРАЩАЮТСЯ НЕМЕДЛЕННО в случае:

утраты членом комиссии гражданства Российской Федерации, приобретения им гражданства иностранного государства либо получения им вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства;

вступления в законную силу в отношении члена комиссии обвинительного приговора суда либо решения (постановления) суда о назначении административного наказания за нарушение законодательства о выборах и референдумах;

признания члена комиссии решением суда, вступившим в законную силу, недееспособным, ограниченно дееспособным, безвестно отсутствующим или умершим;

признания члена комиссии решением суда, вступившим в законную силу, на основании заявления соответствующей комиссии систематически не выполняющим свои обязанности;

вступления в законную силу решения суда о расформировании комиссии;

смерти члена комиссии.

5.1. Гарантии и компенсации для членов участковой избирательной комиссии

Избирательным законодательством закреплены гарантии деятельности члена участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса.

Под данными гарантиями понимается совокупность правовых средств, направленных на обеспечение беспрепятственного осуществления членом участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса его прав и обязанностей в избирательном процессе.

Избирательное законодательство гарантирует членам участковых избирательных комиссий при определенных условиях дополнительную оплату труда (вознаграждение). В соответствии с п.17 ст.29 Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав члену участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса может производиться дополнительная оплата труда (вознаграждение) за работу в комиссии по подготовке и проведению выборов. За членом комиссии с правом решающего голоса, освобожденным на основании представления комиссии от основной работы на период подготовки и проведения выборов, сохраняется основное место работы (должность), и ему выплачивается компенсация за период, в течение которого он был освобожден от основной работы. Размеры и порядок выплаты компенсации и дополнительной оплаты труда (вознаграждения) устанавливаются комиссией, организующей соответствующие выборы, за счет и в пределах бюджетных средств, выделенных на проведение этих выборов.

Другая гарантия деятельности члена участковой избирательной комиссии закреплена в п. 18 ст. 29 Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав. Согласно этой норме решение о возбуждении уголовного дела в отношении члена участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса, привлечении его в качестве обвиняемого по уголовному делу принимаются руководителем следственного органа Следственного комитета Российской Федерации по субъекту Российской Федерации. Ходатайство перед судом об избрании в качестве меры пресечения заключения под стражу в отношении члена участковой комиссии с правом решающего голоса может быть возбуждено с согласия руководителя следственного органа Следственного комитета Российской Федерации по субъекту Российской Федерации. Член участковой комиссии с правом решающего голоса не может быть подвергнут административному наказанию, налагаемому в судебном порядке, без согласия прокурора субъекта Российской Федерации.

Также законодатель гарантирует членам избирательных комиссий дополнительную охрану их трудовых прав. Член участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса до окончания срока своих полномочий, а также член комиссии с правом совещательного голоса в период избирательной кампании не могут быть уволены с работы по инициативе работодателя или без их согласия переведены на другую работу (п. 19 ст. 29 Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав).

Член участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса и член комиссии с правом совещательного голоса:

- **заблаговременно извещаются** о заседаниях соответствующей комиссии;
- **вправе выступать на заседаниях комиссии**, вносить предложения по вопросам, отнесенным к компетенции соответствующей комиссии, и требовать проведения по данным вопросам голосования;
- **вправе задавать другим участникам заседания** комиссии вопросы в соответствии с повесткой дня и получать на них ответы по существу;
- **вправе знакомиться с документами и материалами** (в том числе со списками избирателей, с подписными листами, финансовыми отчетами кандидатов, избирательных объединений, избирательных блоков, бюллетенями), непосредственно связанными с выборами, включая документы и материалы, находящиеся на машиночитаемых носителях, соответствующей и нижестоящих комиссий и получать копии этих документов и материалов (за исключением бюллетеней, открепительных удостоверений, списков избирателей, подписных листов, иных документов и материалов, содержащих конфиденциальную информацию, отнесенную к таковой в порядке, установленном федеральным законом), требовать заверения указанных копий;
- **вправе удостовериться в правильности подсчета** по спискам избирателей числа лиц, принявших участие в голосовании, в правильности сортировки бюллетеней по кандидатам, избирательным объединениям, избирательным блокам;
- **вправе обжаловать действия (бездействие)** комиссии в соответствующую вышестоящую комиссию или в суд.

5.2. Назначение нового члена участковой избирательной комиссии вместо выбывшего члена

В период избирательной кампании, период со дня назначения референдума и до окончания кампании референдума орган, назначивший члена комиссии, обязан назначить нового члена комиссии вместо выбывшего по обстоятельствам, указанным в п. 6 и 8 настоящей ст., не позднее чем через десять дней со дня его выбытия в соответствии с требованиями, установленными п. 4 ст. 21 и ст. 22 – 27 Федерального закона.

В иной период орган, назначивший члена комиссии, обязан назначить нового члена участковой комиссии не позднее чем в трёхмесячный срок, а нового члена иной комиссии не позднее чем в месячный срок со дня прекращения полномочий выбывшего члена комиссии.

5.3. Принцип коллегиальности в деятельности участковой избирательной комиссии

В соответствии с п. 1 ст. 28 Закона об основных гарантиях деятельности участковой комиссии осуществляется коллегиально.

Принцип коллегиальности, закрепленный в данной статье, отражает суть и специфику организации и деятельности комиссий. Его соблюдение предполагает свободное, всестороннее и коллективное обсуждение вопросов, выносимых на заседание комиссий, принятие решений, выражающих мнение всех или большинства членов комиссий, путем голосования. В связи с этим, в соответствии с требованиями законодательства, комиссия может приступить к работе, если ее состав сформирован не менее чем на две трети от установленного числа членов комиссии с правом решающего голоса. От этого зависит легитимность всех последующих действий и решений комиссии.



Избирательные комиссии в Российской Федерации — **коллегиальные органы**, формируемые в порядке и сроки, которые установлены законом, **осуществляют подготовку и проведение выборов**, а также **обеспечивают реализацию и защиту избирательных прав граждан**.

5.4. Особенности процедуры назначения (избрания) на должность и освобождения от должности руководителей участковой избирательной комиссии

В соответствии с п. 7 ст. 28 Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав председатель участковой избирательной комиссии назначается на должность из числа ее членов с правом решающего голоса и освобождается от должности непосредственно территориальной избирательной комиссией.

Заместитель председателя и секретарь участковой избирательной комиссии избираются тайным голосованием на ее первом заседании из числа членов комиссии с правом решающего голоса. Решения об их избрании принимаются большинством голосов от установленного числа членов комиссии с правом решающего голоса. Решения об освобождении от должностей заместителя председателя и секретаря комиссии принимаются тайным голосованием (за исключением случая освобождения от должности по личному заявлению).

5.5. Статус членов участковой избирательной комиссии с совещательным голосом

Избирательным законодательством различается статус членов избирательной комиссии с правом решающего голоса и с правом совещательного голоса. Члены комиссии с правом совещательного голоса имеют меньший объем прав по вопросам подготовки и организации выборов, чем члены комиссии с правом решающего голоса. Если последние назначаются в состав участковой избирательной комиссии вышестоящей избирательной комиссией, то члены комиссии с правом совещательного голоса назначаются в состав участковой избирательной комиссии кандидатом, а также избирательным объединением, выдвинувшим список кандидатов.

Полномочия члена участковой избирательной комиссии с правом совещательного голоса удостоверяются в письменной форме кандидатом, избирательным объединением, выдвинувшим списки кандидатов, с указанием следующих данных об этом члене комиссии: фамилия, имя, отчество, место жительства, номер избирательного участка, наименование участковой избирательной комиссии, куда направляется данный член комиссии с правом совещательного голоса.

В соответствии с п. 22 ст. 29 Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав член участковой избирательной комиссии с правом совещательного голоса обладает равными правами с членом комиссии с правом решающего голоса по вопросам подготовки и проведения выборов, за исключением права:

- выдавать и подписывать бюллетени, открепительные удостоверения;
- участвовать в сортировке, подсчете и погашении бюллетеней;
- составлять протокол об итогах голосования;
- участвовать в голосовании при принятии решения по вопросу, отнесенному к компетенции комиссии, и подписывать решения комиссии.

Полномочия члена участковой избирательной комиссии с правом совещательного голоса могут быть прекращены по решению лица или органа, назначивших данного члена комиссии, и переданы другому лицу.

По общему правилу полномочия членов участковых избирательных комиссий с правом совещательного голоса прекращаются одновременно с прекращением полномочий этих комиссий. Однако, если кандидату, избирательному объединению было отказано в регистрации (в регистрации списка кандидатов) или регистрация кандидата, списка кандидатов, выдвинутых политической партией, была отменена, полномочия назначенных ими членов избирательной комиссии с правом совещательного голоса прекращаются со дня отказа в регистрации, отмены регистрации соответствующего кандидата, списка кандидатов, а если решение об отказе в регистрации обжаловано в суд – со дня вступления в силу решения суда о законности отказа в регистрации.

6. Ответственность участковой избирательной комиссии и членов участковых избирательных комиссий. Расформирование участковой избирательной комиссии

Мера государственно-принудительного правового воздействия в виде расформирования избирательной комиссии по своей юридической природе относится к мерам конституционно-правовой ответственности, а основания и порядок ее применения регламентируются в ст. 31 Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав. В качестве санкции здесь выступает принудительный досрочный роспуск в судебном порядке комиссии в ранее сформированном составе. Прекращаются полномочия только членов комиссии с правом решающего голоса. Расформирование комиссии не влечет прекращения полномочий ее членов с правом совещательного голоса. Последние могут принимать участие в работе участковой комиссии, сформированной в новом составе.

Применительно к участковым избирательным комиссиям Федеральный закон об основных гарантиях избирательных прав (п. 1 ст. 31) предусматривает два вида фактических оснований их расформирования:

- **нарушение комиссией избирательных прав граждан**, повлекшее за собой признание Центральной избирательной комиссией Российской Федерации, избирательной комиссией субъекта Российской Федерации (в том числе на основании решения суда) недействительными итогов голосования на соответствующем избирательном участке;

- **неисполнение комиссией решения суда или вышестоящей избирательной комиссии**, а также решений избирательной комиссии муниципального района, принятых по результатам рассмотрения жалобы на решение или действие (бездействие) данной участковой комиссии.

ОСНОВАНИЯ РАСФОРМИРОВАНИЯ участковой избирательной комиссии

Нарушение комиссией избирательных прав граждан, повлекшее за собой признание Центральной избирательной комиссией Российской Федерации, избирательной комиссией субъекта Российской Федерации (в том числе на основании решения суда) недействительными итогов голосования на соответствующем избирательном участке.

Неисполнение комиссией решения суда или вышестоящей избирательной комиссии, а также решений избирательной комиссии муниципального района, принятых по результатам рассмотрения жалобы на решение или действие (бездействие) данной участковой комиссии.

С заявлением в районный суд о расформировании участковой избирательной комиссии вправе обратиться группа депутатов численностью не менее одной трети от общего числа депутатов соответствующего законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, либо группа депутатов соответствующего представительного органа муниципального образования численностью не менее одной трети от общего числа депутатов этого органа, либо Центральная избирательная комиссия Российской Федерации, либо избирательная комиссия субъекта Российской Федерации.

Данное заявление может быть подано не позднее чем за 30 дней до дня голосования либо после окончания избирательной кампании, но не позднее чем через три месяца со дня появления оснований для расформирования комиссии.

Заявление о расформировании комиссии принимается районным судом к рассмотрению немедленно, и решение по нему выносится не позднее чем через 14 дней, а в период избирательной кампании – не позднее чем через три дня со дня подачи заявления.

В случае принятия судом решения о расформировании участковой комиссии, данная комиссия формируется в новом составе территориальной избирательной комиссией с соблюдением требований, установленных законодательством.

В соответствии со ст. 79 Федерального закона Об основных гарантиях избирательных прав ответственность за нарушение законода-

тельства о выборах и референдумах устанавливается федеральными законами.

В действующем законодательстве Российской Федерации устанавливается **уголовная и административная ответственность членов участковой избирательной комиссии.**

Согласно действующему законодательству Российской Федерации предусмотрена уголовная ответственность за совершение членами участковых избирательных комиссий следующих преступлений^[IV]:

- **Воспрепятствование осуществлению** избирательных прав или работе избирательных комиссий (ст. 141 Уголовного кодекса Российской Федерации);
- **Фальсификация избирательных документов**, документов референдума (ст. 142 Уголовного кодекса Российской Федерации);
- **Фальсификация итогов голосования** (ст. 142.1 Уголовного кодекса Российской Федерации).



В действующем Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП) предусмотрена административная ответственность членов избирательных комиссий с правом решающего голоса^[V] по следующим статьям:

- **Нарушение права гражданина на ознакомление со списком избирателей**, участников референдума (ст. 5.1 КоАП).
- **Нарушение прав члена избирательной комиссии**, комиссии референдума, наблюдателя, иностранного (международного) наблюдателя, доверенного лица или уполномоченного представителя кандидата, избирательного объединения, члена или уполномоченного представителя инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума либо представителя средства массовой информации (Статья 5.6 КоАП).
- **Нарушение установленных законодательством о выборах и референдумах порядка и сроков уведомления избирательной комиссии**



[IV] Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 04.03.2013) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.

[V] См.: Выписка из протокола от 27 сентября 2006 г. № 187-4-4 заседания Центральной избирательной комиссии РФ «О Рекомендациях по некоторым вопросам применения Кодекса РФ об административных правонарушениях избирательными комиссиями».

о факте предоставления помещений и права на предоставление помещений для встреч с избирателями, участниками референдума (ст. 5.15 КоАП).

- **Нарушение установленного законом порядка подсчета голосов**, определения результатов выборов, референдума, порядка составления протокола об итогах голосования с отметкой «Повторный» или «Повторный подсчет голосов» (ст. 5.24 КоАП).
- **Непредоставление сведений** об итогах голосования или о результатах выборов (ст. 5.25 КоАП).
- **Сбор подписей избирателей**, участников референдума в запрещенных местах, а также сбор подписей лицами, которым участие в этом запрещено федеральным законом (ст. 5.47 КоАП).
- **Нарушение порядка и сроков** представления и хранения документов, связанных с подготовкой и проведением выборов, референдума (ст. 5.56.)

Вопросы для самоконтроля

1. *Каким федеральным законом закреплена система избирательных комиссий в Российской Федерации?*
2. *Какие виды избирательных комиссий существуют в России, какова их иерархия?*
3. *Какие законодательные акты образуют правовую основу организации и деятельности избирательных комиссий, в том числе участковых?*
4. *Что включает в себя понятие «правовой статус избирательных комиссий»?*
5. *Какие изменения произведены в законодательстве, регламентирующие порядок формирования и статус участковых избирательных комиссий?*
6. *К компетенции каких органов отнесено право формирования участковых избирательных комиссий, в том числе комиссий, действующих за пределами территории РФ и в других особых условиях?*

7. Каков установленный законом численный состав участковых избирательных комиссий?

8. Назовите основные функции и полномочия участковой избирательной комиссии?

9. Что понимается под статусом члена участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса?

10. Каков срок полномочий участковых избирательных комиссий и их членов с правом решающего голоса?

11. Приведите примеры гарантий деятельности участковых избирательных комиссий.

12. Что такое правовая ответственность избирательных комиссий и в чём она выражается?

13. Как вы понимаете принцип коллегиальности в деятельности избирательной комиссии. Кому принадлежит право подписывать решения участковой избирательной комиссии?

14. Какова процедура назначения (избрания) на должность и освобождения от должности руководителей участковой избирательной комиссии?

15. Назовите основания и процессуальный порядок расформирования участковой избирательной комиссии.

Решение практических задач

ЗАДАЧА №1

И., находясь в составе участковой избирательной комиссии с правом совещательного голоса, выдавал и подписывал бюллетени, а также принимал участие в их подсчёте и погашении.

ВОПРОС: *Оцените правомерность его действий, а также их правовые последствия.*

ЗАДАЧА №2

П., имея документ, соответствующим образом заверенный руководителем избирательного объединения, в подтверждение его действий предъявил членское удостоверение соответствующего избирательного объединения.

ВОПРОС: *Оцените правомерность его действий. Какие документы необходимо предъявлять в таких случаях?*

ЗАДАЧА №3

С санкции прокурора города Н. в отношении члена территориальной избирательной комиссии с правом решающего голоса М. было возбуждено уголовное дело, в рамках которого к нему была выбрана мера пресечения в виде заключения под стражу. Учитывая эти обстоятельства, участковая избирательная комиссия приняла решение об освобождении М. от обязанностей члена избирательной комиссии до истечения срока ее полномочий.

ВОПРОС: *Правомерны ли действия территориальной избирательной комиссии?*

Список рекомендуемой литературы:

Нормативно-правовые акты

- 1.** Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ (ред. от 05.04.2013) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2002. № 24. Ст. 2253.
- 2.** Федеральный закон от 2 октября 2012 г. № 157-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О политических партиях» и Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2012. № 41. Ст. 5522.
- 3.** Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 04.03.2013) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.
- 4.** Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 23.02.2013), (с изм. и доп., вступающими в силу с 01.04.2013) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1.
- 5.** Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 29.12.2012) // Собрание законодательства РФ. 07.01.2002. № 1 (ч. 1). Ст. 3.
- 6.** Закон субъекта о выборах высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).
- 7.** Закон субъекта Российской Федерации о выборах депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.
- 8.** Постановление ЦИК России от 17 февраля 2010 г. №192/1337-5 «О методических рекомендациях о порядке формирования территориальных избирательных комиссий, избирательных комиссий муниципальных образований, окружных, участковых избирательных комиссий». // Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 2010. №2 С. 42–69.
- 9.** Постановление ЦИК России от 5 декабря 2012 г. №152/1137-6 «О порядке формирования резерва составов участковых комиссий и назначении нового члена участковой комиссии из резерва составов участковых комиссий» // Вестник Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. 2012. №12. С. 55–70.

Материалы юридической практики

1. Выписка из протокола от 27 сентября 2006 г. № 187-4-4 заседания Центральной избирательной комиссии РФ «О Рекомендациях по некоторым вопросам применения Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях избирательными комиссиями».
2. Информация о работе избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, территориальных избирательных комиссий по формированию участковых избирательных комиссий и резерва составов участковых комиссий - <http://www.cikrf.ru/news/relevant/2013/03/29/01.html>

Специальная литература

1. Агаев А.М. Избирательный процесс в Российской Федерации: конституционно-правовое исследование: Моногр. Казань. «Идеал-Пресс», 2012.
2. Алиев Т.Т., Аничкин И.М. Правовой статус избирательных комиссий в Российской Федерации // Современное право. 2012. № 5. С. 61–65.
3. Биктагиров Р.Т. Субъект избирательного права России: теоретико-правовое исследование: Моногр. Казань. РИЦ «Школа», 2009.
4. Выборы Президента Российской Федерации. 2012: Сборник информационно-аналитических материалов / Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. М., 2012. С. 25.
5. Гаранников П.С. Роль избирательных комиссий в организации и проведении выборов // Гос. власть и местное самоуправление. 2011. № 11. С. 34–36.
6. Игнатенко В.В. Место и роль участковых избирательных комиссий в системе избирательных комиссий в Российской Федерации // Избирательное право. 2013. №2(22). С. 46–58.
7. Игнатенко В.В., Князев С.Д. Правовые основы избирательного процесса: Учебное пособие / Избирательная комиссия Иркутской области. Иркутск, 2007.
8. Новеллы избирательного законодательства // Журн. о выборах. 2012. № 5. С. 46–48.
9. Макарцев А.А. Избирательные комиссии как юридические лица: проблемы правового статуса // Рос. юрид. журн. 2011. № 2. С. 104–110.
10. Макарцев А.А. К вопросу о статусе избирательных комиссий: проблема возложения полномочий // Гос. власть и местное самоуправление. 2011. № 1. С. 26–29.
11. Хвалёв С.А. Концепция единых дней голосования в российском избирательном законодательстве: реалии и перспективы // Избирательное право. 2012. № 3. С. 20–23.



Автор лекционного материала

Игнатенко Виктор Васильевич

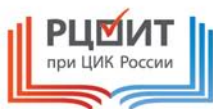
*Председатель Избирательной комиссии
Иркутской области,
доктор юридических наук, профессор,
заслуженный юрист Российской Федерации*



Рецензент

Биктагиров Раиф Терентьевич

*Член Общественного научно-методического
консультативного совета при ЦИК России,
доктор юридических наук, профессор*



**РОССИЙСКИЙ ЦЕНТР ОБУЧЕНИЯ
ИЗБИРАТЕЛЬНЫМ ТЕХНОЛОГИЯМ**
ПРИ ЦИК РОССИИ

109012, Россия, Москва
Б. Черкасский пер., д. 7
тел.: +7 (495) 625-82-01
факс: +7 (495) 625-42-51
www.rcoit.ru
e-mail: info@rcoit.ru