

**Организация деятельности  
комиссий:  
статус, полномочия, принципы  
и порядок формирования,  
документационное  
обеспечение**

**2023 год**

# Нормативные основы

## Федеральное законодательство

**Федеральный закон от 12.06.2002 г. № 67-ФЗ**

**«Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»**

Статус и полномочия комиссий  
(статьи 20, 28, 29 и 31)

Принципы и порядок формирования  
ИКС РФ, ТИК, ОИК, УИК  
(статьи 22, 23, 25, 26 и 27)

## Законодательство субъекта РФ

**Закон субъекта РФ об избирательных комиссиях**

количество членов ИКС РФ с правом решающего голоса;  
место ИКС РФ, ТИК в системе государственных органов субъекта РФ;  
статус ИКС РФ, ТИК, УИК, права и обязанности ее членов;  
срок приема предложений по кандидатурам для назначения в состав ТИК, УИК  
гарантии деятельности комиссий, устанавливаемые субъектом РФ

# Акты избирательных комиссий

## Постановления ЦИК России

Постановление ЦИК России от 15.03.2023 г. № 111/863-8  
«О Методических рекомендациях о порядке формирования территориальных  
окружных и участковых избирательных комиссий»

Постановление ЦИК России от 05.12.2012 г. № 152/1137-6  
(ред. от 24.02.2021 г.)  
«О порядке формирования резерва составов участковых комиссий и назначения  
нового члена участковой комиссии из резерва составов участковых комиссий»

## Решения ИКС РФ

Решение (постановление) ИКС РФ  
о формировании резерва участковых избирательных комиссий  
территориальными избирательными комиссиями  
(опционально)

# Система избирательных комиссий в России

Временные избирательные комиссии

Окружные избирательные комиссии

«Временные» участковые избирательные комиссии  
(воинские части, удаленные и труднодоступные местности, суда, находящиеся в плавании и т.д.)

Постоянно действующие избирательные комиссии

ЦИК России

Избирательные комиссии субъектов РФ

Территориальные избирательные комиссии

Участковые избирательные комиссии

# Статус ТИК



**положение в системе государственных органов субъекта Российской Федерации определяется законом субъекта**



**может являться юридическим лицом  
(в соответствии с законом субъекта РФ)**



**действует на постоянной основе**



**срок полномочий 5 лет**

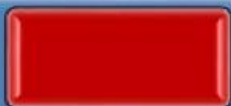


**состоит из 5 – 14 членов комиссии**

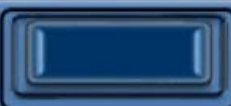
# Основные полномочия территориальных комиссий



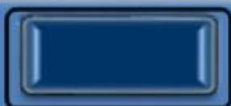
организация и проведение муниципальных выборов



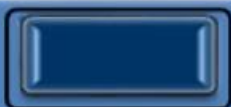
формирование участковых комиссий, назначение их председателей



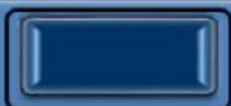
контроль за соблюдением избирательных прав граждан на соответствующей территории



распределение и передача бюллетеней в участковые комиссии



распределение между УИК выделенных на проведение выборов бюджетных средств



рассмотрение жалоб и обращений граждан и принятие мер, направленных на восстановление и защиту их прав



установление итогов голосования на соответствующей территории

# Статус УИК



**не является государственным органом субъекта Российской Федерации**



**не является юридическим лицом**



**действует на постоянной основе  
(за исключением «временных» УИК)**







**срок полномочий 5 лет  
(законом субъекта может быть установлен иной срок полномочий – не меньше 1 одного года и не более 5 лет)**

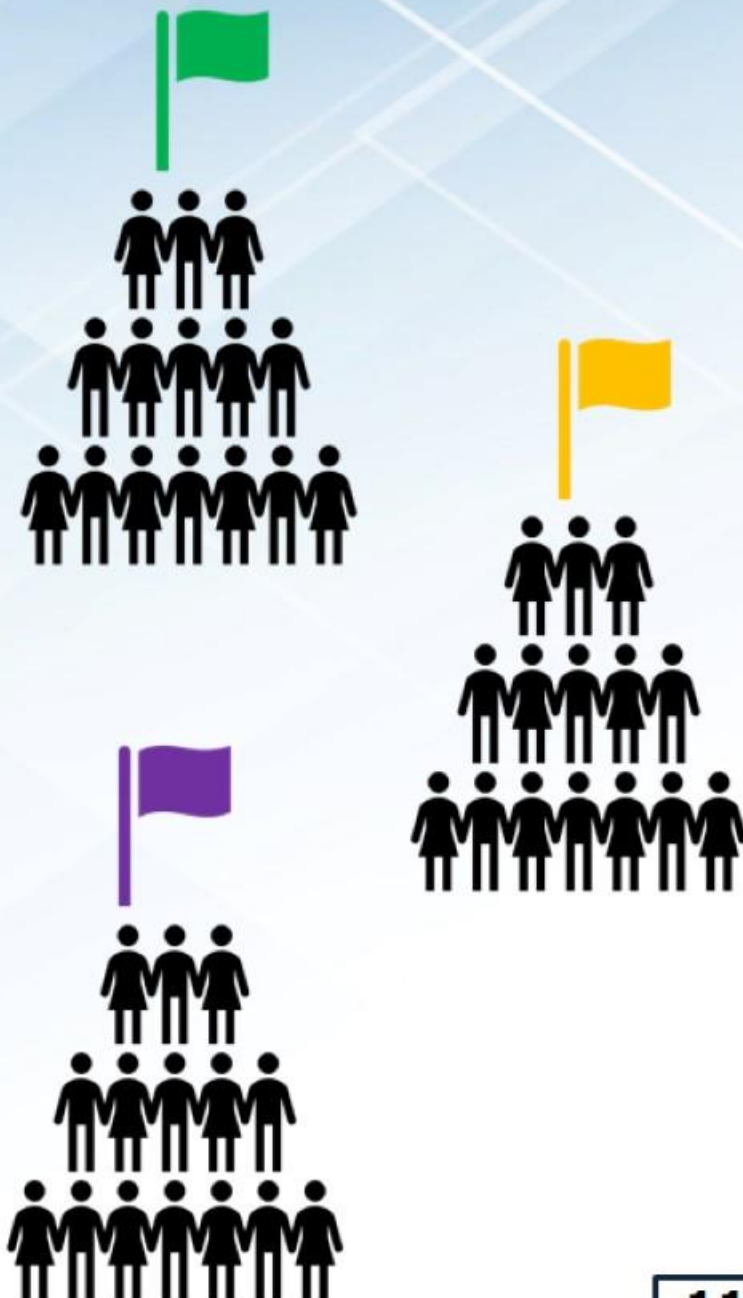
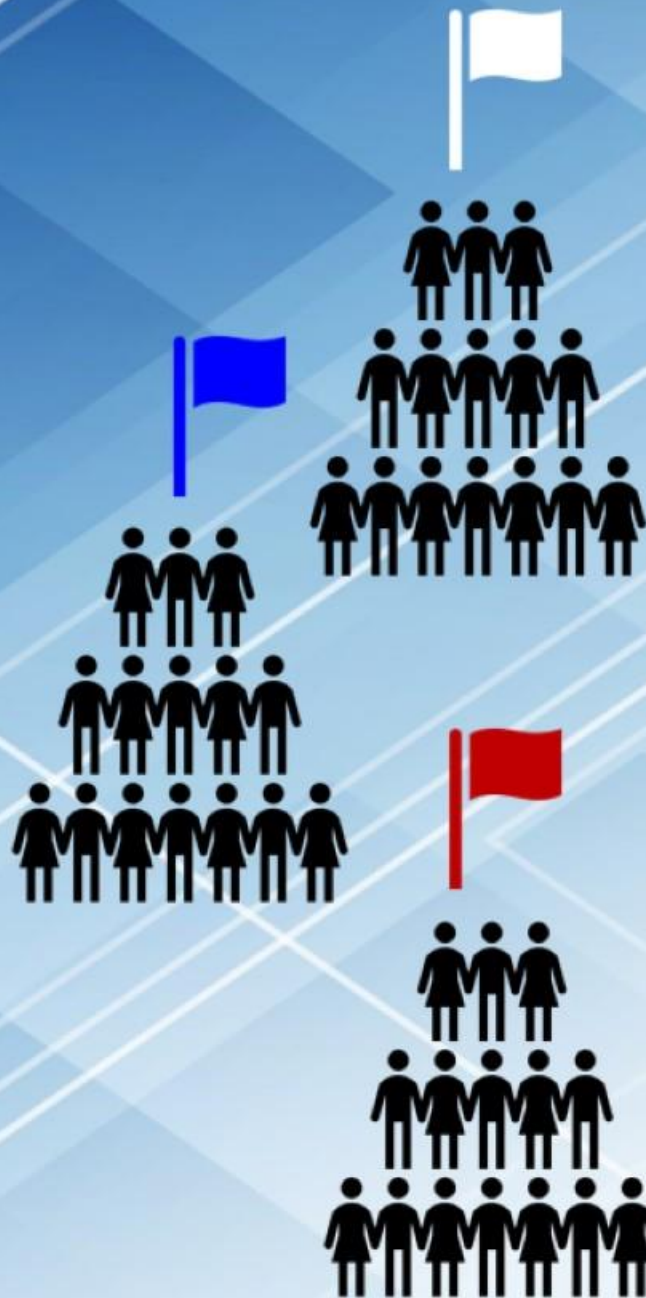


**состоит из 3 – 16 членов комиссии (при совмещении выборов, референдумов может быть увеличено не более чем на 4 члена комиссии)**

# Основные полномочия участковых комиссий

	организация голосования на участке, в том числе вне помещения для голосования
	информирование населения об адресе, номере телефона и времени работы УИК, о дне, времени и месте голосования
	уточнение списка избирателей, рассмотрение заявлений об ошибках и о неточностях в данном списке
	контроль за проведением предвыборной агитации на территории избирательного участка
	подготовка помещений для голосования, ящиков для голосования и другого оборудования
	рассмотрение обращений и жалоб граждан и принятие мер, направленных на восстановление и защиту их прав
	подсчет голосов и составление протокола об итогах голосования на соответствующем участке для голосования

**Зачем нужны правила  
формирования комиссий?**



**Равенство**  
**Доверие**  
**Прозрачность**

# Принципы формирования УИК

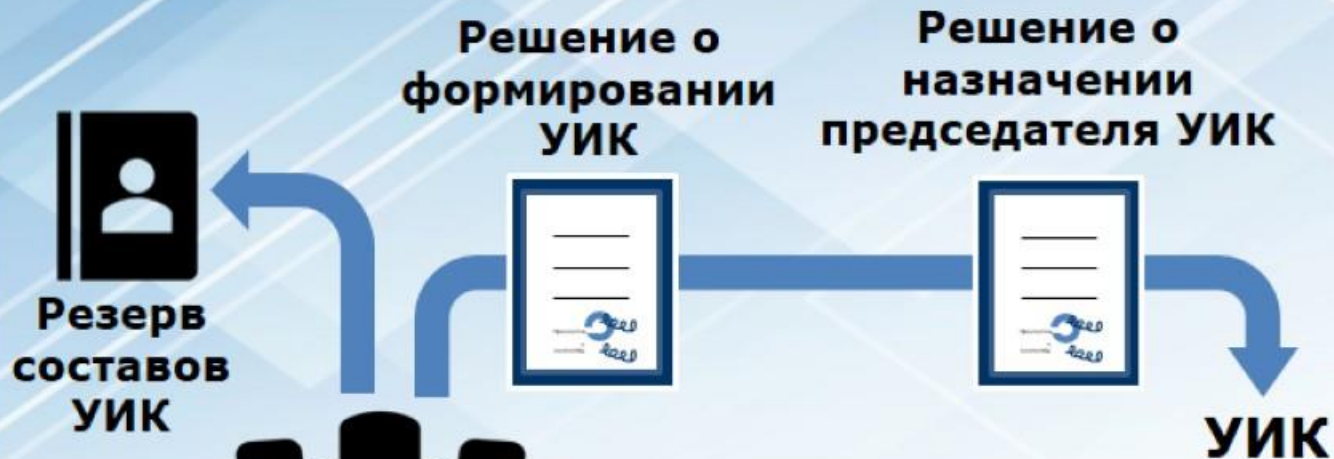
Партии (избирательные объединения), допущенные к распределению мандатов в Государственной Думе, законодательном органе субъекта РФ, представительном органе муниципального образования

Другие политические партии

Иные общественные объединения

Представительный орган муниципального образования

Собрания избирателей по месту жительства, работы, службы, учебы



проверка ограничений

<1001 избирателя	3-9 членов
от 1001 до 2001	7-12 членов
>2000 избирателей	7-16 членов



- Не менее  $\frac{1}{2}$  членов комиссии на основе предложений «парламентских» партий
- Не более  $\frac{1}{2}$  членов комиссии государственные служащие

# Порядок формирования УИК

1

• Публикация ТИК и (или) ИКС РФ в СМИ (обнародование) сообщения о приеме предложений по кандидатурам в состав УИК, о сроках и порядке представления таких предложений

2

• Размещение сообщения о приеме предложений по кандидатурам в состав УИК на сайте ИКС РФ

3

• Сбор предложений о кандидатурах для назначения в состав ТИК (срок установлен законом, но не менее 30 дней)

4

• Проверка представленных кандидатур на предмет наличия ограничений для назначения членом комиссий

5

• Принятие решения ТИК о формировании УИК

6

• Принятие решения ТИК о назначении председателя УИК из числа членов УИК (принимается большинством голосов от установленного числа членов ТИК)

7

• Включение в резерв составов УИК кандидатур, не назначенных в состав УИК

# Предложение кандидатур в состав ТИК и УИК

## Политические партии

- Решение полномочного органа, оформленное в соответствии с Уставом

## Иные общественные объединения

- Копия Устава
- Решение полномочного органа, оформленное в соответствии с Уставом

## Иные субъекты права внесения кандидатур

- Решение соответствующего органа (протокол собрания избирателей)



## Для всех субъектов:

- 2 фотографии 3x4
- Письменное согласие гражданина на его назначение в состав комиссии
- Копия паспорта или документа, заменяющего паспорт
- Копия документа, подтверждающего сведения о месте работы (роде занятий), занимаемой должности

# Формирование резерва составов УИК

- 1 • ИКС РФ устанавливает структуру резерва составов УИК (резерв формируется для каждой УИК/для группы УИК/для ТИК/для группы ТИК и для временных участков)
- 2 • при формировании УИК кандидатуры, предложенные в состав УИК, но не назначенные в состав комиссии, зачисляются в состав резерва при наличии письменного согласия
- 3 • не позднее чем через 45 дней со дня окончания формирования УИК комиссия, осуществляющая формирование резерва принимает решение о зачислении в резерв
- 4 • данные о лицах, зачисленных в резерв вносятся в ГАС «Выборы»
- 5 • ежегодно производится уточнение сведений о лицах, зачисленных в резерв, по итогам чего может быть объявлен сбор предложений для дополнительного зачисления в резерв
- 6 • в случае исчерпания резерва в связи с досрочным прекращением полномочий членов УИК, назначенных от парламентских партий – сбор предложений обязателен
- 7 • при назначении выборов (за исключением дополнительных и повторных) сбор предложений для дополнительного зачисления в резерв обязателен
- 8 • при назначении выборов проводится прием предложений в резерв для временных УИК (если формирование таких УИК осуществляется из резерва)
- 9 • сообщение о сборе предложений для дополнительного зачисления в резерв публикуется в СМИ и не позднее чем через 3 дня после принятия размещается на сайте ИКС РФ в специальном разделе
- 10 • срок внесения предложений для дополнительного зачисления в резерв не менее 10 дней со дня опубликования сообщения, в период избирательной кампании срок устанавливается ИКС РФ

# Ограничения для назначения в состав ТИК и УИК

## Членами ТИК и УИК не могут быть:

- лица, не имеющие гражданства РФ;
- граждане РФ, имеющие гражданство (подданство) иностранного государства либо иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание на территории иностранного государства;
- недееспособные, ограниченно дееспособные;
- граждане, не достигшие возраста 18 лет;
- депутаты, выборные должностные лица, а также главы местных администраций;
- судьи (за исключением судей, находящихся в отставке), прокуроры;
- на соответствующих выборах - кандидаты, их уполномоченные представители и доверенные лица, уполномоченные представители и доверенные лица избирательных объединений, выдвинувших кандидатов, списки кандидатов;
- на соответствующих референдумах - члены и уполномоченные представители инициативных групп по проведению референдума;
- на соответствующих выборах, референдумах - члены комиссий с правом совещательного голоса;
- на соответствующих выборах - супруги и близкие родственники кандидатов, близкие родственники супругов кандидатов, лица, которые находятся в непосредственном подчинении у кандидатов;
- лица, выведенные из состава комиссий по решению суда, а также лица, утратившие свои полномочия в результате расформирования комиссии, - в течение пяти лет со дня вступления в законную силу соответствующего решения суда;
- лица, имеющие неснятую и непогашенную судимость, а также лица, подвергнутые в судебном порядке административному наказанию за нарушение законодательства о выборах и референдумах, - до окончания срока, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию.

# Расформирование комиссий

## Основания для подачи административного иска о расформировании комиссий

- нарушение комиссией избирательных прав граждан, права граждан на участие в референдуме, повлекшего за собой признание ЦИК России, ИКС РФ недействительными итогов голосования на соответствующей территории либо результатов выборов, референдума;
- неисполнение комиссией решения суда или вышестоящей комиссии;
- невыполнение комиссией обязанности по назначению выборов, повлекшего за собой назначение выборов временной избирательной комиссией

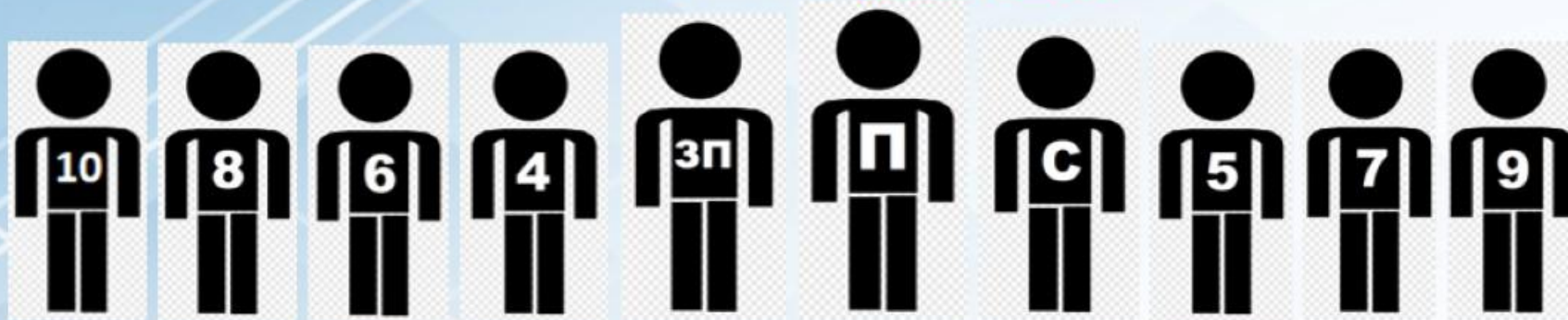
# Заседание ТИК или УИК

Заседание  **правомочно** , если на нем присутствует большинство от  **установленного числа членов**  комиссии

Решение комиссии принимается большинством голосов от числа  **присутствующих на заседании**  членов комиссии

(п. 13 ст. 28 Федерального закона №67-ФЗ устанавливает перечень вопросов, который принимается большинством голосов  **от установленного числа членов комиссии** )

Голос председателя комиссии (председательствующего на заседании) является  **решающим**



**Решение комиссии**   
(подписывается председателем и секретарем комиссии)

**Протокол заседания комиссии**   
(оформляется секретарем комиссии, подписывается председателем и секретарем комиссии)

# Проведение заседания ТИК и УИК

1

• Формирование секретарем комиссии повестки дня на основе поступающих предложений членов комиссии

2

• Определение председателем комиссии даты и времени проведения заседания комиссии

3

• Извещение членов комиссии о дате, времени проведения заседания комиссии, о вопросах, включенных в повестку дня, направление проектов решений комиссии

4

• Открытие заседания комиссии в назначенное время

5

• Утверждение повестки дня

6

• Рассмотрение комиссией вопросов, включенных в повестку дня

7

• Оформление протокола заседания комиссии и принятых на нем решений комиссии

# Основные нормативные акты, регламентирующие порядок делопроизводства

## Федеральное законодательство

**Федеральный закон от 22.10.2004 № 125-ФЗ  
«Об архивном деле в Российской Федерации»**

## Иные нормативные акты

- ГОСТ Р 7.0.97-2016 Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Организационно-распорядительная документация. Требования к оформлению документов;
- Приказ Федерального архивного агентства от 22.05.2019 № 71 «Об утверждении Правил делопроизводства в государственных органах, органах местного самоуправления»;
- Приказ Федерального архивного агентства от 20.12.2019 № 236 «Об утверждении перечня типовых управленческих архивных документов, образующихся в процессе деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и организаций, с указанием сроков их хранения»;
- Приказ Федерального архивного агентства от 25.12.2020 № 199 «Об утверждении методических рекомендаций по разработке инструкций по делопроизводству в государственных органах, органах местного самоуправления»

## Акты ЦИК России

Постановление ЦИК России от 20.10.2011 № 48/406-6 «О примерной инструкции по делопроизводству в территориальной (районной, городской и иной) комиссии и избирательной комиссии муниципального образования»

Выписка из протокола заседания ЦИК России от 20.11.2013 № 204-2-6 «О Примерной инструкции по делопроизводству в участковой избирательной комиссии и Примерной номенклатуре дел участковой избирательной комиссии»

# Определение сроков хранения документов и передачи их в архив



# Решения, определяющие порядок хранения и передачи в архив документов, связанных с избирательными кампаниями

- определяют состав избирательной документации, образующейся в процессе подготовки, проведения выборов и в ходе установления их результатов

- определяют место и сроки хранения избирательных документов

- определяют сроки передачи документов на хранение из нижестоящей избирательной комиссии в вышестоящую

- определяют порядок и сроки уничтожения документов, не подлежащих дальнейшему хранению

# **Избирательная документация, подлежащая хранению в течение 1 года с последующим уничтожением**

- **опечатанные избирательные бюллетени;**
- **неиспользованные специальные знаки (марки) для избирательных бюллетеней;**
- **листы от использованных специальных знаков (марок) для избирательных бюллетеней;**
- **неиспользованные избирательные бюллетени;**
- **списки избирателей;**
- **заявления (обращения) избирателей о предоставлении возможности проголосовать вне помещения для голосования**